

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ НАРКОКОНТРОЛЯ

Как справедливо было замечено Г.С. Гончаренко «...число заявленных антикоррупционных инициатив в России, равно как и число законодательных актов и норм, принятых в целях противодействия коррупции, в настоящее время велико...».¹ Однако, исходя из всего вышеизложенного их качество оставляет желать лучшего.

Авторами представляется целесообразным выделить следующие мероприятия, реализация которых может способствовать повышению эффективности кадрового обеспечения противодействию коррупции в органах наркоконтроля.

Осуществление и постоянное совершенствование методик подбора кадров для службы в органах наркоконтроля с учетом передового отечественного и зарубежного опыта.

Одной из общих мер профилактики и предупреждения коррупционных преступлений в органах наркоконтроля является совершенствование форм и методов профессионального отбора кандидатов путем создания психограмм, профессиограмм, проведения оперативной проверки образа жизни претендентов, их окружения и связей, осуществление индивидуально-воспитательной работы с категорией сотрудников группы риска, правового и нравственно-эстетического воспитания, организации, профессиональной подготовки.²

Оптимизация эффективности деятельности сотрудников органов наркоконтроля по начальной профессиональной подготовке у вновь принимаемых на службу лиц.

На эффективности деятельности сотрудников органов наркоконтроля достаточно негативно сказывается отсутствие начальной профессиональной подготовки у вновь принимаемых на службу лиц. Особенно это касается молодых сотрудников и граждан, ранее не служивших в вооруженных силах, в силовых структурах и

¹ Гончаренко, Г.С. Коррупция как социально негативное системное явление / Г.С. Гончаренко // Российский следователь. – 2012. – № 5.

² Обзор уголовных дел, возбужденных в отношении сотрудников органов наркоконтроля в 2011 году: Департамент кадрового обеспечения ФСКН России. – М., 2012. – С.10.

ведомствах. Таким образом, в органы наркоконтроля могут попадать случайные люди с не устоявшимся мировоззрением и низкими моральными качествами.

На основании этого неоспоримым позитивным фактором является продолжительность обучения по программам высшего профессионального образования в Сибирском юридическом институте ФСКН России по очной форме обучения. В качестве же рекомендации повышения квалификации системы ФСКН России по решению вышеназванной проблемы институтам можно предложить разработку учебной дисциплины «Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность сотрудников органов наркоконтроля».

Правовое оформление применения «детектора лжи».

В кадровой работе органов ФСКН России необходимо обязательное введение полиграфа, применение которого следует «узаконить» внутренним приказом. В обследовании обязаны участвовать не только кандидаты на службу, но и претенденты на руководящую должность.

Целесообразно внести в ст. 9 законопроекта «О применении полиграфа» дополнение следующего содержания: «...подлежат обязательному опросу с применением полиграфа сотрудники правоохранительных органов, государственные муниципальные служащие, подозреваемые в совершении коррупционных правонарушений (преступлений)...».

Формирование надлежащей правовой базы дисциплинарной ответственности.

Целесообразно создать постоянно действующую рабочую группу, формирующую надлежащую правовую базу в сфере дисциплинарной ответственности сотрудников и работников ФСКН России (ответственными назначить представителей Департамента кадрового обеспечения ФСКН России, руководителей учебных заведений ФСКН России).

Следует особо подчеркнуть, что дисциплинарное законодательство остается наименее разработанным разделом в отечественной юридической науке. Ряд исследователей утверждает о необходимости издания федерального закона «О дисциплинарной ответственности в Российской Федерации» – «...если мы говорим о видах юридической ответственности (дисциплинарной, административной, уголовной и гражданской), то и нормативные

акты должны быть общими для всех...».³ Несмотря на обилие публикаций о необходимости принятия дисциплинарного кодекса, который регулировал бы отношения в сфере дисциплинарных правонарушений, принуждения, ответственности и дисциплинарного производства, данная проблема едва ли будет решена в ближайшие годы. Однако указанное направление может успешно развиваться в рамках ФСКН России.

Преобразование правовой базы проведения служебных проверок, в том числе связанных с коррупционными нарушениями.

Необходимо повышение уровня правового закрепления (оформления) процедуры проведения служебных проверок фактов коррупционных действий и иных нарушений служебной дисциплины с подзаконного на законодательный.

Совершенствование нормативного обеспечения индивидуальной воспитательной работы в системе ФСКН России.

Системность индивидуально-воспитательной работы заключается не только в планировании и осуществлении ее в процессе выполнения служебных обязанностей, но и в осуществлении психолого-педагогического воздействия на сотрудников на первоначальных этапах, в том числе и при поступлении на службу в органы наркоконтроля.

Как указал Директор ФСКН России В.В. Черкесов еще в 2007 году «...Мы исходим из твердого убеждения в том, что во всех коллективах ФСКН России необходимо сохранять обстановку абсолютной нетерпимости к малейшим признакам проявления коррупции и иных правонарушений. Это одна из важнейших задач. Руководители всех уровней обязаны остро и объективно реагировать на отклонения от требований закона, безотлагательно передавать в органы прокуратуры материалы о выявленных фактах такого рода, оказывать помощь в дальнейшем сборе доказательств, добиваться самого сурового наказания. Это единственный способ сохранения чистоты наших рядов...».⁴

Успех в борьбе с коррупцией в значительной степени зависит от идейной убежденности, высокого морального духа, правовой

³ Бережкова, Н.Ф. Роль этических норм в противостоянии коррупции в системе исполнительной власти / Н.Ф. Бережкова, А.С. Дугенец // Административное право и процесс. – 2011. – № 3.

⁴ Черкесов, В.В. Деятельность ФСКН России по реализации новой антинаркотической политики / В.В. Черкесов // Наркоконтроль. – 2007. – № 2.

сознательности, психологической устойчивости, профессионального мастерства личного состава сотрудников органов наркоконтроля, являющихся важнейшими целями индивидуальной воспитательной работы, в формировании которых ей принадлежит ведущая роль.

Индивидуальная воспитательная работа с сотрудниками – один из основных видов деятельности руководящего состава ФСКН России. Она охватывает практически всю нематериальную сферу служебной и иной деятельности, а именно:

а) включает в себя все виды индивидуального воздействия: правовое, политическое, патриотическое, нравственное, моральное, эстетическое и др.;

б) распространяется на все стороны жизни и деятельности сотрудника органов наркоконтроля как равноправного члена общества в целях реализации его социально-правовых, культурных потребностей, норм, прав и гарантий;

в) учитывает уровни, технические возможности, размах и характер информационно-психологического противоборства;

г) распространяется на всю сферу духовной деятельности сотрудника, все уровни его психики: сознательный (рациональный), эмоционально-чувственный и подсознательный (инстинктивный).

Исходя из сказанного, следует согласиться с высказыванием Д.А. Медведевым, что самым эффективным средством борьбы с коррупцией должны стать изменения в сознании самих людей.⁵

Подводя итог аспекту совершенствования индивидуально-воспитательной работы в системе ФСКН России, следует обратить внимание на «Кодекс чести сотрудников ФСКН» от 14 июля 2005 г., который носит исключительно декларативный характер. На протяжении длительного времени дискутировался вопрос о целесообразности создания дополнительного акта, имеющего ярко выраженный антикоррупционный характер, например – «Положение об этических принципах сотрудников наркоконтроля». В данном документе предлагалось отразить нравственные обязательства и этические нормы, направленные на нейтрализацию коррупционных процессов, профессиональную деформацию.

Некоторые исследователи предлагают разработать «...единый деонтологический (профессионально-этический) кодекс сотрудника и федерального государственного гражданского служащего органов по

⁵ См.: Кузьмин, В. Не питая иллюзий / В. Кузьмин // Российская газета. – 2012. – 23 марта.

контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утверждаемый нормативным правовым актом (приказом ФСКН России), содержащий в себе как обязанности, связанные с исполнением государственной службы (правоохранительной и гражданской), так и обязанности сотрудников федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, наделенных полицейскими полномочиями...».⁶

Частичным решением проблемы стало создание Кодекса этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных служащих органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утвержденного 10 марта 2011 года, разработанный в соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года. Однако, данный Кодекс нельзя пока признать идеальным (с учетом действия Кодекса чести сотрудников ФСКН 2005 г.), что подтверждается необходимостью его корреляции (например, изменения внесенные Директором ФСКН России от 17 июля 2012 года).

Включение в образовательные программы высшего профессионального образования учебных курсов (дисциплин) антикоррупционной направленности.

Действующие образовательные стандарты, принятые в 2010 - 2012 гг., недостаточно охватывают вопросы противодействия коррупции. Аналогичную претензию можно предъявить к базовому федеральному учебному циклу, который не содержит дисциплины, направленной на изучение основ антикоррупционной деятельности в рамках самостоятельного курса. Изучение соответствующей дисциплины приемлемо сегодня в рамках вариативного цикла, а также по выбору студентов.

Создание учебно-методической литературы, предназначенной не только для реализации вышеуказанных антикоррупционных программ, но и ориентированный на широкий круг специалистов.

На сегодняшний день имеется ярко выраженный дефицит

⁶ Нагорный, Н.Н. Профессиональная этика сотрудника органов наркоконтроля: этика государственного служащего или сотрудника полиции / Н.Н. Нагорный // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков: материалы XV международной научно-практической конференции (5-6 апреля 2012 г.): в 3 ч / отв. ред. Д.Д. Невирко; СибЮИ ФСКН России. Ч.1. – Красноярск, 2012. – С.189.

литературы по противодействию коррупции, в частности учебных и научно-практических пособий. В связи с этим необходимо разработать учебно-методический комплекс, ориентированный для широкого читательского интереса (юристов, экономистов, социологов, психологов, политологов, педагогов и др.). Научный и методический потенциал образовательных учреждений ФСКН России достаточен для удовлетворения потребности в учебно-методических изданиях всей системы органов наркоконтроля.

В то же время на Департамент кадрового обеспечения ФСКН России и Учебно-методическую комиссию ФСКН России должна быть возложена обязанность по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции между образовательными и научными учреждениями системы органов наркоконтроля.

На начальном этапе целесообразно внести соответствующие изменения во второй и третий разделы Положения об Учебно-методической комиссии ФСКН России, утвержденного приказом ФСКН России от 11 декабря 2006 года № 415.

Сочетание принципов профессионализма и научности должно лежать в основе функционирования всех органов публичной власти, в том числе и ФСКН России.

На сегодняшний день ФСКН России, наряду с иными властными и общественными структурами, столкнулись с проблемой отсутствия должного научного обеспечения противодействия коррупции. Научный потенциал образовательных учреждений ФСКН России позволяет рассчитывать на разработку новых форм и методов борьбы с коррупцией, как общей направленности, так и характерных для органов наркоконтроля. Без должного научного сопровождения профилактическая, превентивная деятельность в отношении коррупции невозможна.